АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ СТАНДАРТ
в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения нужд муниципального бюджетного учреждения
«Центр физической культуры и спорта города Ростова-на-Дону»

2024 год

1. ОБЩАЯ ЧАСТЬ.

1.1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих применение антикоррупционного стандарта.

1.1.1 Конституция Российской Федерации.

1.1.2 Модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике (Принят на двадцать втором пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ (постановление № 22-15 от 15 ноября 2003 года).

1.1.3. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

1.1.4. Областной закон от 12.05.2009 № 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области».

1.2. Антикоррупционная политика, цели и задачи введения антикоррупционного стандарта.

1.2.1. Антикоррупционная политика учреждения – это комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности организации, включающих в себя разработку локальных нормативных документов, внедрение содержащихся в них антикоррупционных процедур, постоянный мониторинг и контроль эффективности выполнения мер по противодействию коррупции, а также проведение обучения по антикоррупционной тематике.

1.2.2. Основы антикоррупционной политики:

- необходимость обеспечения надлежащего государственного управления, укоренения демократических начал, гласности и контроля в деятельности государственных и муниципальных органов власти, укрепления доверия граждан к власти;

- утверждение принципа бескорыстного и ответственного служения лиц, наделенных публичным статусом, гражданам, народу и государству;

- подтверждение стремления власти к самоограничению, созданию стабильных правовых основ предупреждения коррупции и совершенствованию национального законодательства с учетом норм международного права о противодействии коррупции;

- осознание того, что коррупция представляет серьезную угрозу национальной безопасности, функционированию публичной власти на основе права и закона, верховенству закона, демократии и правам человека, равенству и социальной справедливости; затрудняет экономическое развитие и угрожает основам рыночной экономики;

- развитие конституционной обязанности государства защищать права и свободы человека и гражданина, поддерживать конкуренцию и свободу экономической деятельности.

1.2.2. Антикоррупционная политика организации должна:

- отражать приверженность организации действующему законодательству, общепринятым нормам и высоким этическим стандартам в деловых отношениях;

- предлагать меры по предотвращению коррупции во всех сферах деятельности организации, включая нормы деловой этики, специальные управленческие процедуры, требования к обучению персонала, правила специального антикоррупционного контроля и аудита, процедуры предотвращения конфликта интересов и коммерческого подкупа, правила осуществления пожертвований, спонсорства, участия в благотворительной деятельности и т.д.,

- снижать риски совершения коррупционных действий, которые могут повлечь за собой применение в отношении организации мер ответственности за подкуп должностных лиц, снижать вероятность наложения на организацию санкций за выбор посредников и партнеров, нарушающих антикоррупционные требования;

- способствовать добросовестному поведению ее сотрудников по отношению друг к другу, к самой организации, её коммерческим партнерам и третьим лицам.

1.2.3. Антикоррупционный стандарт деятельности МБУ «ЦФКС» в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – Стандарт) представляет собой единую систему запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в сфере закупок в МБУ «ЦФКС».

1.2.4. Введение антикоррупционного стандарта осуществлено в целях повышения эффективности противодействия коррупции, совершенствования деятельности МБУ «ЦФКС» и создания эффективной системы реализации и защиты прав граждан и юридических лиц.

1.2.5. Задачи введения антикоррупционного стандарта:

- создание системы противодействия коррупции в МБУ «ЦФКС»;
- устранение факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции в МБУ «ЦФКС»;
- формирование в МБУ «ЦФКС» нетерпимости к коррупционному поведению;
- повышение эффективности деятельности МБУ «ЦФКС»;
- повышение ответственности должностных лиц МБУ «ЦФКС» при осуществлении ими своих прав и обязанностей;
- введение возможности мониторинга со стороны граждан, общественных объединений и средств массовой информации деятельности МБУ «ЦФКС».

1.3. Запреты, ограничения и дозволения, обеспечивающие предупреждение коррупции в деятельности МБУ «ЦФКС».

1.3.1. Запреты, ограничения и дозволения устанавливаются в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации, Ростовской области и областных правовых актов Ростовской области.

1.3.2. Перечень запретов, ограничений и дозволений в сфере осуществления закупок для муниципальных нужд приведен в разделе 2 настоящего антикоррупционного стандарта.

1.4. Требования к применению и исполнению антикоррупционного стандарта

1.4.1. Антикоррупционный стандарт применяется в деятельности МБУ «ЦФКС» при осуществлении своих функций и исполнения полномочий в сфере осуществления закупок для муниципальных нужд.

1.4.2. Антикоррупционный стандарт обязателен для исполнения всеми структурными подразделениями и сотрудниками МБУ «ЦФКС».

1.4.3. Применение и исполнение антикоррупционного стандарта является обязанностью должностных лиц МБУ «ЦФКС».

При неисполнении обязанности, установленной в абзаце 1 настоящего подпункта, должностные лица МБУ «ЦФКС» несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.5. Требования к порядку и формам контроля за соблюдением МБУ «ЦФКС» установленных запретов, ограничений и дозволений.

1.5.1. Контроль за соблюдением установленных запретов, ограничений и дозволений осуществляют ответственный за работу по профилактике коррупционных правонарушений МБУ «ЦФКС» и директор.

1.5.2. Формы контроля за соблюдением установленных запретов, ограничений и дозволений:

- обращения и заявления должностных лиц МБУ «ЦФКС» в адрес директора МБУ «ЦФКС» о фактах или попытках нарушения установленных запретов, ограничений и дозволений;

- обращения и заявления граждан, общественных объединений и средств массовой информации в орган ведомственного контроля о фактах или попытках нарушения установленных запретов, ограничений и дозволений в порядке, установленном Регламентом работы МБУ «ЦФКС», Федеральными законами от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- ежеквартальный отчет о применении антикоррупционного стандарта по установленной форме;

- проведение проверок на аффилированность в соответствии с разработанным и утвержденным приказом МБУ «ЦФКС» Порядком проведения проверок на аффилированность при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБУ «ЦФКС».

1.6. Порядок изменения установленных запретов, ограничений и дозволений.

1.6.1. Изменение установленных запретов, ограничений и дозволений производится путем внесения изменений в настоящий антикоррупционный стандарт.

1.7. При осуществлении закупок для нужд МБУ «ЦФКС», директор учреждения, контрактный управляющий, члены комиссии по осуществлению закупок обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в том числе с учетом информации, предоставленной заказчику в соответствии с частью 23 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ

2.1. Нормативное обеспечение исполнения полномочий МБУ «ЦФКС» в сфере осуществления на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд:

- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая);
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Уголовный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);
- Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1090 «Об утверждении методики сокращения количества товаров, объемов работ или услуг при уменьшении цены контракта»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 13.01.2014 № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта указываются формула цены и максимальное значение цены контракта»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком,

исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)»;

- Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»;

- Областной закон Ростовской области от 12.05.2009 № 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области»;

- Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.10.2013 № 526 «Об уполномоченном органе местного самоуправления городского округа – города Ростова-на-Дону на осуществление контроля в сфере закупок»;

- правовой акт Администрации города Ростова-на-Дону, регламентирующий порядок осуществления контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд города Ростова-на-Дону;

- Устав города Ростова-на-Дону;

- Устав МБУ «ЦФКС»

- Правовые локальные акты учреждения, регламентирующие Порядок проведения проверок на аффилированность.

2.2. В целях предупреждения коррупции при осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд устанавливаются запреты, ограничения, дозволения:

2.2.1. Запреты на:

- совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям законодательства о контрактной системе, в том числе приводят к

недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок;

- участие в работе комиссии по осуществлению закупок:

- физических лиц, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если предусмотрена документация о закупке), заявок на участие в конкурсе;

- физических лиц, имеющих личную заинтересованность в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе физических лиц, подавших заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), либо состоящих в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющихся управляющими организаций, подавших заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя). Понятие «личная заинтересованность» используется в значении, указанном в Федеральном законе № 273-ФЗ;

- физических лиц, являющихся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами участников закупки;

- должностных лиц органов контроля, указанных в части 1 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, непосредственно осуществляющих контроль в сфере закупок;

- проведение переговоров заказчиком, членами комиссий по осуществлению закупок с участником закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе в отношении заявки, поданной таким участником, при применении конкурентных способов до выявления победителя указанного определения, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ;

- проведение переговоров заказчика с оператором электронной площадки и оператора электронной площадки с участником закупки в случае если в результате этих переговоров создаются преимущественные условия для участия в электронной процедуре и (или) условия для разглашения конфиденциальной информации;

- немотивированное отклонение заявок на участие в соответствующих процедурах закупок или принятие решения о внесении изменений либо об отказе от проведения таких процедур в сроки, не предусмотренные действующим законодательством;

- создание любых препятствий, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством об охране государственной, коммерческой или иной тайны, к освещению средствами массовой информации хода и результатов осуществления закупок, а также для доступа средств массовой информации, заинтересованных организаций и граждан к информации, возникающей в процессе проведения процедур закупок для обеспечения муниципальных нужд;

- выставление любых не предусмотренных действующим законодательством требований по установлению подлинности документов,

представляемых участниками закупок, в том числе подтверждающих квалификацию;

- ограничение доступа к участию в закупках, не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами;
- иные запреты, предусмотренные действующим законодательством.

Член комиссии обязан незамедлительно сообщить заказчику, принявшему решение о создании комиссии, о возникновении обстоятельств, предусмотренных абзацами 4-7 настоящего пункта. В случае выявления в составе комиссии физических лиц, указанных в абзацах 4-7 настоящего пункта, заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, соответствующими требованиям, предусмотренным положениями абзацев 4-7 настоящего пункта.

Члены комиссии, руководитель заказчика, руководитель контрактной службы, работники контрактной службы, контрактный управляющий обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ, в том числе с учетом информации, предоставленной заказчику в соответствии с частью 23 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

2.2.2. Ограничения на:

- осуществление закупок без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- введение квалификационных требований, предъявляемых к участникам закупок, не предусмотренных действующим законодательством;
- участие в закупках лиц, находящихся в реестре недобросовестных поставщиков;
- установление требований, не предусмотренных действующим законодательством;
- иные ограничения, предусмотренные действующим законодательством.

2.2.3. Дозволения на:

- установление способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), исполнения и контроля за исполнением закупки в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- создание уполномоченного органа для осуществления функций по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд;
- формирование комиссий по осуществлению закупок с учетом требований действующего законодательства;
- использование законодательно установленных предельных величин значимости критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- требование уплаты штрафа в случае ненадлежащего исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств и пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом;

- проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, своими силами или с привлечением экспертов, экспертных организаций на основании контрактов, заключенных в соответствии с законодательством о контрактной системе;

- обращение заказчика в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением участника закупки от заключения контракта, в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в закупке;

- заключение заказчиком контракта с иным участником закупки, который предложил такие же, как и победитель такой закупки, цену контракта, сумму цен единиц товара, работы, услуги или предложение о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги которого содержит лучшие условия по цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги, следующие после условий, предложенных победителем в порядке, установленном для заключения контракта в случае уклонения победителя закупки от заключения контракта;

- определение обязательств по контракту, которые должны быть обеспечены;

- заключение энергосервисных контрактов, предметом которых является совершение исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования указанных энергетических ресурсов;

- иные дозволения, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации.

Директор

И.Д. Ногаев